Comparativo de las propuestas de Argentina y Uruguay para la ficha sobre inocuidad
Noviembre de 2011

Rojo: redacciones iguales
Azul: diferencias de redacción
Negro: diferencias sustanciales

URUGUAY	ARGENTINA
DESCRIPCION DEL CONTEXTO	**DESCRIPCION DEL CONTEXTO**
Los países que conforman el MERCOSUR son pujantes países en desarrollo, exportadores netos de alimentos y piensos, que tienen una fuerte inserción internacional como proveedores de materias primas y alimentos procesados destinados tanto a mercados de países desarrollados como a mercados de países en desarrollo. (Ar, Py, Uy)	~~Los países que conforman el MERCOSUR son pujantes países en desarrollo, exportadores netos de alimentos y piensos, que tienen una fuerte inserción internacional como proveedores de materias primas y alimentos procesados para la alimentación de regiones del mundo desarrolladas y en desarrollo.~~
El MERCOSUR es una de las pocas regiones del mundo que tienen la capacidad para responder a los desafíos de una demanda creciente de alimentos a nivel mundial. (Ar, Py, Uy)	~~El MERCOSUR es una de las pocas regiones del mundo que tienen la capacidad para responder a los desafíos de una demanda creciente de alimentos a nivel mundial.~~
El MERCOSUR tiene una clara capacidad exportadora de alimentos, por lo que ejerce una acción permanente de acceso a diversos mercados internacionales a través de su política de relacionamiento externo. (Ar, Py, Uy)	~~El MERCOSUR tiene una clara capacidad exportadora de alimentos, por lo que ejerce una acción permanente de apertura de acceso a mercados internacionales a través de su política de relacionamiento externo, en donde establece negociaciones con la mayoría de sus socios comerciales.~~
Por otra parte, el MERCOSUR tiene un mercado interno con tasas de crecimiento poblacional que generan mayores desafíos de alimentación requiriendo productos nutritivos y saludables, en particular, para aquellos sectores de menores recursos económicos.	~~Por otra parte, el MERCOSUR tiene un mercado interno con tasas de crecimiento poblacional que generan mayores desafíos de alimentación requiriendo productos nutritivos y saludables, en particular, de aquellos sectores de menores recursos económicos.~~
Esta ampliación de mercados interno y externo exige el fortalecimiento de todos los aspectos relacionados con la inocuidad de los alimentos en el MERCOSUR, que se constituye a la	~~Esta ampliación de mercados interno y externo exige el fortalecimiento de las instituciones del MERCOSUR encargadas de la temática de inocuidad y constituye una política central para~~

vez en un elemento central para el desarrollo económico y social de la región.	~~el desarrollo económico y social de la región.~~
Asimismo, el MERCOSUR ha avanzado en la elaboración de Ejes, Directrices y Objetivos Prioritarios del Plan Estratégico de Acción Social del MERCOSUR (PEAS)(Ar,Py,Uy) con el fin de profundizar la implementación de políticas sociales y lograr la reducción significativa de la pobreza en los países del bloque(Uy). En este sentido es que se reconoce a la alimentación como uno de los objetivos prioritarios (Ar,Py,Uy) en particular haciendo énfasis en el derecho de la población de acceder a una alimentación adecuada y saludable.(Uy)	Asimismo, el MERCOSUR se encuentra en una etapa de profundización de la integración regional productiva con base en políticas sociales y de desarrollo equitativo, en donde el sector alimentario juega un papel estratégico, por lo que resulta clave su apoyo, particularmente en materia de políticas regionales de inocuidad. (Ar, Py)
ANALISIS DEL PROBLEMA	**ANALISIS DEL PROBLEMA**
La inocuidad debe ser abordada con visión holística mediante un enfoque de cadena, *desde la granja o el mar hasta la mesa.* La responsabilidad sobre la inocuidad incumbe a todos los involucrados en las diferentes etapas de la cadena, desde la producción de materias primas de origen animal o vegetal, hasta su consumo, incluyendo los tratamientos postcosecha, el transporte, el almacenamiento, la elaboración y la manipulación. (Ar, Py, Uy) ~~En el ámbito público, es un tema de responsabilidad de los ministerios de salud, de agricultura, de industria, los gobiernos locales, así como de otros responsables que las legislaciones nacionales dispongan~~.	~~La visión holística de la cadena alimentaria es un punto clave para la consecución de la inocuidad alimentaria demandando la articulación de los diferentes organismos competentes en la materia.~~
Las actividades de regulación, control, inspección y aprobación referidos a la Inocuidad Alimentaria constituyen hoy uno de los grandes desafíos de los países del mundo entero. La provisión y la garantía de la inocuidad de los alimentos que se producen, elaboran, fraccionan y comercializan es hoy una prioridad en salud pública a nivel internacional. (Ar, Py, Uy)	~~La Inocuidad Alimentaria, y sus actividades de control, constituyen hoy uno de los grandes desafíos de los países del mundo entero. La provisión y la garantía de la inocuidad de los alimentos que se producen, elaboran, fraccionan y comercializan es hoy una prioridad en salud pública a nivel internacional.~~

La emergencia y reemergencia de patógenos alimentarios, las nuevas tecnologías de producción y comercialización de los alimentos, las enfermedades transfronterizas, las transformaciones de los hábitos alimentarios de las poblaciones y el incremento del turismo internacional plantean una problemática compleja que requiere de un nuevo abordaje. (Ar, Py,Uy)	~~La emergencia y reemergencia de patógenos alimentarios, las nuevas tecnologías de producción y comercialización de los alimentos, las enfermedades transfronterizas, las transformaciones de los hábitos alimentarios de las poblaciones y el incremento del turismo internacional plantean una problemática compleja que requiere de un nuevo abordaje.~~
Si bien los países miembros del MERCOSUR han realizado avances en sus sistemas de control de alimentos, es importante continuar fortaleciendo las capacidades nacionales y profundizar la articulación regional en lo que a tareas de control de alimentos se refiere. La articulación de estrategias y políticas en materia de inocuidad de los alimentos entre los referentes nacionales de cada país del bloque es un desafío para el MERCOSUR.(Ar, Py, Uy)	~~La articulación de estrategias y políticas en control de la inocuidad de los alimentos entre los referentes nacionales de cada país del bloque es un desafío para el MERCOSUR.~~ ~~Los países que integran el bloque, han realizado~~ destacables ~~avances en sus sistemas nacionales de control de alimentos.~~ Existen varias experiencias interesantes en este sentido. Sin embargo, se debería ~~profundizar la articulación regional en lo que a tareas de control de alimentos se refiere.~~
En el comercio internacional la inocuidad es un requisito básico que deben satisfacer los exportadores para comercializar sus productos, por lo que toda profundización en esta área favorece, directa o indirectamente, la inserción comercial internacional del MERCOSUR.(Uy)	En el comercio de alimentos, la inocuidad es un requisito básico que deben satisfacer los integrantes de la cadena para comercializar sus productos, por lo que toda profundización en esta área favorece, directa o indirectamente, la inserción comercial del MERCOSUR.(Ar, Py)
Por otra parte, acciones que fortalezcan y promuevan la inserción de los sectores rurales de agricultura familiar y pequeñas empresas alimentarias en el mercado, constituyen una herramienta de inserción social de estos actores en el circuito productivo y comercial alimentario. (Ar, Py, Uy)	~~Acciones que fortalezcan y promuevan la inserción de los sectores rurales de agricultura familiar y pequeñas empresas alimentarias en el mercado, constituyen una herramienta de inserción social de estos actores en el circuito productivo y comercial alimentario.~~
Para el análisis de la Inocuidad Ali-	Para el análisis de las áreas que se

mentaria en el ámbito nacional y regional, se tomaron en cuenta los siguientes componentes enunciados en las directrices de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura (FAO)[1]: Gestión del Control de los Alimentos, Legislación y Normativa Alimentaria, Auditoría/ Inspección de los Alimentos, Laboratorios de Control de los Alimentos e Información, Educación y Comunicación al consumidor.	deberían fortalecer en relación a Inocuidad Alimentaria en el ámbito regional, se han tomado como referencia los componentes enunciados en las directrices de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura (FAO)[2]. En este marco teórico es que se han identificado las siguientes problemáticas: Gestión del Control de los Alimentos: Si bien existen iniciativas de integración de las Autoridades Sanitarias de Control, deberían profundizarse las actividades en este sentido. De la misma forma, existen avances en los niveles nacionales con relación al análisis de riesgo en inocuidad, no obstante, el trabajo integrado en el establecimiento de modelos de análisis de riesgo regional en la materia debería fortalecerse. Asimismo, es un desafío el establecimiento de procedimientos armónicos entre los países de la región, especialmente en aquellos que plasmen la visión de cadena alimentaria en las tareas de control. Legislación y Normativa Alimentaria: Hasta el momento en materia de armonización de políticas de inocuidad en el bloque es el componente que más ha avanzado. Sin embargo, aún resta mucho por trabajar en la armonización y en la formalización del enfoque de cadena alimentaria. Auditoría/ Inspección de los Alimentos: Es necesario trabajar en el reconocimiento de los sistemas de control de los países. Existen algunos avances en este sentido (Reconocimiento Mutuo Brasil/ Argentina, por ejemplo)

[1] FAO/OMS. GARANTÍA DE LA INOCUIDAD Y CALIDAD DE LOS ALIMENTOS: DIRECTRICES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS NACIONALES DE CONTROL DE LOS ALIMENTOS. FAO, 2003

[2] FAO/OMS. GARANTÍA DE LA INOCUIDAD Y CALIDAD DE LOS ALIMENTOS: DIRECTRICES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS NACIONALES DE CONTROL DE LOS ALIMENTOS. FAO, 2003

	pero es necesario profundizar para avanzar en la integración comercial y sanitaria entre los Estados Partes. Laboratorios de Control de los Alimentos; Es necesario avanzar en la identificación de laboratorios de referencia regional en inocuidad. Es importante que los mismos posean modalidades de trabajo equivalentes y que establezcan políticas comunes de certificación de calidad de las mediciones. Información, Educación y Comunicación: Es necesario fortalecer la generación y distribución de información a los consumidores. Cada país integrante del bloque tiene un avance en este sentido, pero se considera importante armonizar y establecer un sistema de información integrado a nivel regional.
GRUPOS DE INTERES	**GRUPOS DE INTERES**
En materia de alimentos, el MERCOSUR dispone de dos instituciones permanentes que son el SGT Nº 3 "Reglamentos y Técnicos y Evaluación de la Conformidad" y el SGT Nº 8 "Agricultura". En esos ámbitos existen Comisiones especiales de trabajo sobre Sanidad Animal, Sanidad Vegetal y Alimentos que periódicamente elaboran proyectos de Resoluciones que regulan, entre otros, los aspectos de sanidad e inocuidad de alimentos.	En materia de alimentos, el MERCOSUR dispone de dos instituciones permanentes que son el SGT Nº 3 "Reglamentos y Técnicos y Evaluación de la Conformidad" y el SGT Nº 8 "Agricultura". En esos ámbitos existen Comisiones especiales de trabajo sobre Sanidad Animal, Sanidad Vegetal y Alimentos que periódicamente proponen al Grupo Mercado Común proyectos de Resoluciones que regulan, entre otros, los aspectos de sanidad e inocuidad de alimentos para su adopción y posterior internalización.
Las partes involucradas en el Proyecto son: • Ganadería, Agricultura y Pesca • Salud • Industria • Consumidores • Sectores empresariales representativos de las cadenas alimenticias más relevantes (carnes, lácteos, cereales-	~~Las áreas involucradas en el Proyecto son:~~ • ~~Agricultura~~ • ~~Salud~~ • ~~Defensa del Consumidor~~ • ~~Sectores empresariales representativos de las cadenas alimenticias más relevantes (carnes, lácteos, cereales-oleaginosas y frutas~~).

oleaginosas y frutas).(Ar, Py, Uy)	
OBJETIVO GENERAL	**OBJETIVO GENERAL**
Profundizar la integración regional en aspectos relacionados con la inocuidad alimentaria,(Ar, Py, Uy) [mejorando la salud pública y la protección del consumidor y favoreciendo la inserción comercial internacional de los alimentos originarios de la región y, a la vez, contribuyendo al alivio de la pobreza mediante la inclusión y permanencia de los productos de la agricultura familiar y de las PYMES en las cadenas agroalimentarias.]	[Establecer lineamientos estratégicos regionales en Inocuidad Alimentaria tendientes a la articulación entre los Organismos Nacionales competentes en materia de inocuidad de los alimentos de los Estados Partes del MERCOSUR.]
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	**OBJETIVOS ESPECÍFICOS**
1. Fortalecer y modernizar los sistemas nacionales de inocuidad de los alimentos y proponer mecanismos regionales de articulación y coordinación de las acciones ejercidas por las autoridades nacionales competentes de los EEPP. (Ar, Py,Uy) 2. Favorecer el proceso de [armonización normativa] y el reconocimiento de la equivalencia en el MERCOSUR, en materia de inocuidad de los alimentos. 3. Favorecer la inserción en el mercado de los productos originarios de la agricultura familiar y de [PYMES.]	1. Fortalecer las capacidades regionales que permitan la profundización de la integración regional en inocuidad de los alimentos, a través de la coordinación de las acciones existentes a nivel nacional. 2. Fomentar la visión de cadena alimentaria en el desarrollo de políticas de inocuidad dentro del MERCOSUR incluyendo la inserción en el mercado de los productos de la agricultura familiar y de economías regionales;
RESULTADOS ESPERADOS	**RESULTADOS ESPERADOS**
Para el objetivo 1: a. Mejora en las capacidades nacionales y regionales para el control, la inspección y certificación de los alimentos originarios del MERCOSUR y de los alimentos provenientes de terceros mercados.	**Para el Objetivo 1:** 1.1. Propender al reconocimiento de la equivalencia de los sistemas nacionales de control; 1.2. Fomentar la Red regional de autoridades sanitarias en materia de inocuidad de los alimentos incluyendo entre otros, el desarrollo de un siste-

b. Mejora en la capacitación de los empresarios del sector primario e industrial de alimentos. c. Mayor eficiencia y eficacia en el control, la inspección y la certificación de la inocuidad de los alimentos producidos y consumidos en el MERCOSUR. d. Mejora en la difusión y la comunicación con los consumidores y el público en general. e. Disponibilidad de mayor capacidad en materia de laboratorios y, si corresponde, contar con laboratorios regionales de referencia en sanidad animal, vegetal e inocuidad, incluyendo métodos de validación y referencia comunes. f. Mayores capacidades en materia de evaluación de los riesgos sanitarios y fitosanitarios. g. Profundización de la red de información sanitaria del MERCOSUR (REDISAM). h. Aplicación del enfoque de cadena (*de la granja y el mar hasta la mesa*) en los trabajos sobre inocuidad. i. Mejora en la disponibilidad de alimentos inocuos en la región. Para el objetivo 2: a. Fortalecimiento del conocimiento mutuo y la confianza entre los funcionarios responsables de la inocuidad de los alimentos en los países del MERCOSUR.	ma de alerta rápida; 1.3. Fortalecer y capacitar laboratorios de referencia regional en inocuidad, incluyendo métodos de validación y materiales de referencia comunes. **Para el Objetivo 2:** 2.1. Establecer reglas y procedimientos que promuevan la visión de cadena alimentaria en el desarrollo de políticas de inocuidad dentro del MERCOSUR; 2.2. Fomentar un modelo regional de análisis del riesgo en inocuidad alimentaria;

b. Mejora en la convergencia normativa en materia de inocuidad de alimentos en el MERCOSUR. c. Facilitación del alcance de acuerdos de equivalencia en el MERCOSUR. Para el objetivo 3: a. Mejora en las condiciones de producción y elaboración de alimentos en los establecimientos agrícolas familiares y las PYMES. b. Mejora en la situación socioeconómica de los agricultores familiares y los pequeños y medianos empresarios que producen y elaboran alimentos.	